

CIRO NOLBERTO GÜECHÁ MEDINA

Ph.D - Ph.D - ©Ph.D; Decano de la Facultad de Derecho de la Universidad Santo Tomás de Bogotá; investigador del Centro de Investigaciones Socio Jurídicas y del Doctorado en Derecho de la misma Universidad.

CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

Control de legalidad en el procedimiento administrativo de contratación

TERCERA EDICIÓN



TABLA DE CONTENIDO

INTRODUCCIÓN	21
PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN	23
HIPÓTESIS	24
OBJETIVOS	25
JUSTIFICACIÓN	26
CLASE DE INVESTIGACIÓN.....	28
MARCO TEÓRICO.....	28
ESTRUCTURA DE LA INVESTIGACIÓN	45

TÍTULO PRIMERO LA ETAPA PRECONTRACTUAL

CAPÍTULO PRIMERO LAS ACTUACIONES EN LA FORMACIÓN DEL CONTRATO ADMINISTRATIVO

1. LA PLANEACIÓN DEL CONTRATO.....	52
1.1. ESTUDIOS DE FACTIBILIDAD Y PREFACTIBILIDAD.....	53
1.2. LOS PLIEGOS DE CONDICIONES, UNA REGULACIÓN DEL PROCEDIMIENTO DE CONTRATACIÓN	58
1.2.1. <i>Naturaleza jurídica</i>	59
1.2.2. <i>La impugnación del pliego de condiciones, ¿una excepción a la imposibilidad de anulación directa de actos preparatorios?</i>	69
1.2.3. <i>La modificación del pliego de condiciones: ¿facultad general de la administración?</i>	73
1.2.4. <i>El contenido del pliego, no escapa al control de legalidad de los actos</i>	76
1.2.4.1. Los pliegos de condiciones contienen regulaciones generales del procedimiento administrativo de contratación.....	76

1.2.4.2.	El control de legalidad del contenido del pliego de condiciones, en principio opera en sede administrativa; pero sigue la regla general de los actos precontractuales en sede jurisdiccional..	89
1.2.4.3.	El contenido de los pliegos de condiciones, según la regulación del estatuto contractual, se sujeta a control de legalidad	92
1.2.4.4.	Otros contenidos que determinan claridad en el procedimiento administrativo de contratación y que no se sustraen al control de legalidad del pliego de condiciones	101
2.	LA SELECCIÓN DE CONTRATISTAS: TRANSPARENCIA EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE CONTRATACIÓN QUE DERIVA EN LA NECESIDAD DE UN ADECUADO CONTROL DE LEGALIDAD	108
2.1.	LA LICITACIÓN PÚBLICA: REGLA GENERAL PARA SELECCIONAR EL CONTRATISTA	109
2.1.1.	<i>Se determina por la naturaleza de procedimiento administrativo reglado de carácter público, sujetando el control de legalidad a la verificación del cumplimiento de regulaciones previas.....</i>	111
2.1.2.	<i>Los actos de la licitación y su control, son consecuencia de la claridad en el procedimiento administrativo de contratación.....</i>	113
2.1.2.1.	El acto de apertura, debe contener las razones que mueven a la entidad pública al procedimiento administrativo de contratación; el cual puede ser acto de trámite o definitivo para su control judicial....	114
2.1.2.2.	Avisos de invitación a participar en la licitación: la publicidad del procedimiento y un control a través del acto definitivo precontractual.....	120
2.1.2.3.	El plazo de la licitación pública: apertura y cierre de la misma, actos de trámite que no permiten control directo de legalidad.....	122
2.1.2.4.	Presentación de propuestas: un control de legalidad de requisitos de fondo y de forma	126
2.1.2.5.	La subasta inversa en la licitación pública	130
2.1.2.6.	Evaluación de propuestas, ¿acto preparatorio controlable directamente ante la jurisdicción?	132

2.1.2.7.	El acto de adjudicación: constituye decisión de la administración o de la ley dentro del trámite precontractual y por tal, impugnable ante la jurisdicción	136
2.2.	LA SELECCIÓN ABREVIADA: UNA MODALIDAD EN LA SELECCIÓN DEL CONTRATISTA QUE SURTE UN CONTROL DE LEGALIDAD SIMILAR AL DE LA LICITACIÓN PÚBLICA	144
2.2.1.	<i>Los bienes de características técnicas uniformes y de común utilización: identidad en el objeto del contrato para la selección abreviada</i>	145
2.2.1.1.	La subasta inversa en la contratación de bienes y servicios de características uniformes y de común utilización: un procedimiento adecuado, un control especial	146
2.2.1.2.	Las bolsas de productos: un mecanismo subsidiario en la selección abreviada, que obedece a un control similar al de los demás actos en esta clase de selección de contratistas	148
2.2.1.3.	La selección del contratista en los contratos de menor cuantía: antes contratación directa hoy selección abreviada	149
2.2.1.4.	Otros contratos que implican selección abreviada en la escogencia del contratista, donde el control de legalidad es similar a los demás actos precontractuales	151
2.3.	EL CONCURSO DE MÉRITOS: OTRA FORMA DE ESCOGER AL CONTRATISTA, QUE MUESTRA UN CONTROL DE LEGALIDAD IDÉNTICO AL DE LOS DEMÁS ACTOS EN LA ETAPA PRECONTRACTUAL	152
2.4.	LA CONTRATACIÓN DIRECTA IMPLICA IGUALMENTE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO PRECONTRACTUAL, QUE DEBE RESPETAR EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD Y QUE ESTÁ SUJETA AL CONTROL DE LA MISMA NATURALEZA ...	157
2.4.1.	<i>Los contratos interadministrativos, una causal de contratación directa, con fundamento en las partes del mismo</i>	159
2.4.2.	<i>Los contratos del sector defensa, la dirección nacional de inteligencia y la unidad nacional de protección que necesitan reserva, otra modalidad de contratación directa</i> ...	161
2.4.3.	<i>Otros contratos que permiten la contratación directa</i>	161
2.4.4.	<i>La urgencia manifiesta: una contratación estrictamente directa</i> ...	164
2.4.5.	<i>En la contratación de mínima cuantía: no hay contratación directa, pero sí contrato sin formalidades plenas</i>	166

CAPÍTULO SEGUNDO
LOS ACTOS PRECONTRACTUALES
CONSTITUYEN ACTOS ADMINISTRATIVOS,
LO QUE DETERMINA SU CONTROL DE LEGALIDAD

1.	ORIGEN DE LOS ACTOS PRECONTRACTUALES	177
1.1.	LA JURISPRUDENCIA FRANCESA, CREADORA DE LA TEORÍA DE LOS ACTOS SEPARABLES	178
1.2.	LOS ACTOS PRECONTRACTUALES Y SU DESARROLLO EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO COLOMBIANO	179
2.	NATURALEZA JURÍDICA DE LOS ACTOS PREVIOS AL CONTRATO ESTATAL: ACTOS ADMINISTRATIVOS REGLADOS.....	183
2.1.	LOS ACTOS PREVIOS AL CONTRATO ADMINISTRATIVO TIENEN INDEPENDENCIA DEL MISMO	187
2.2.	LA BILATERALIDAD NO EXISTE EN EL CASO DE LOS ACTOS PRECONTRACTUALES	189
3.	EL CONTROL DE LEGALIDAD DE LOS ACTOS PRECONTRACTUALES, DETERMINADO POR SU NATURALEZA DE ACTOS ADMINISTRATIVOS	190
4.	LA INSCRIPCIÓN EN EL REGISTRO ÚNICO DE PROponentes: UN ACTO PRECONTRACTUAL, QUE POR EXCEPCIÓN PERMITE CONTROL DE LEGALIDAD A TRAVÉS DE LA VÍA GUBERNATIVA	192

CAPÍTULO TERCERO
EL MODELO ESPAÑOL EN LA ETAPA
PRECONTRACTUAL Y SU REFERENCIA
AL CONTROL DE LEGALIDAD

1.	EL EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN	200
2.	LA ADJUDICACIÓN PERFECCIONA EL CONTRATO EN EL DERECHO ESPAÑOL	207
3.	EL CONTROL DE LEGALIDAD EN LA ETAPA PRECONTRACTUAL ESPAÑOLA	214

- 3.1. LA VÍA ADMINISTRATIVA, EL PRIMER MEDIO
PARA EFECTUAR EL CONTROL DE LEGALIDAD 214
- 3.2. EL RECURSO CONTENCIOSO: UN MECANISMO PARA EFECTUAR
EL CONTROL DE LEGALIDAD DE LOS ACTOS PRECONTRACTUALES 218

CAPÍTULO CUARTO

EN EL MODELO FRANCÉS, LA ETAPA PRECONTRACTUAL ESTÁ CLARAMENTE DETERMINADA Y OBEDECE A UN CONTROL ESPECÍFICO DE LEGALIDAD

1. LOS PLIEGOS DE CONDICIONES 222
2. LA ADJUDICACIÓN DEL CONTRATO, UN
PROCEDIMIENTO ESPECÍFICO DE SELECCIÓN DEL CONTRATISTA ... 224
3. LA LICITACIÓN: OTRA FORMA DE SELECCIÓN
DE CONTRATISTAS EN EL DERECHO FRANCÉS..... 225
4. EN LA CONTRATACIÓN DIRECTA, TAMBIÉN PUEDE
ENCONTRARSE ETAPA PRECONTRACTUAL, DENTRO
DEL PROCEDIMIENTO DE CONTRATACIÓN FRANCÉS 226
5. EL CONTROL DE LEGALIDAD DE LOS ACTOS PREVIOS
EN EL PROCEDIMIENTO DE CONTRATACIÓN FRANCÉS,
OBEDECE A UN CONTROL ESPECIAL..... 227
- 5.1. EL RÉFÈRE PRECONTRACTUAL, UN MECANISMO PARA EL
CONTROL DE LEGALIDAD DE LOS ACTOS PRECONTRACTUALES 229

TÍTULO SEGUNDO

LA ETAPA CONTRACTUAL: IMPLICA LA CELEBRACIÓN Y EJECUCIÓN DEL CONTRATO, SOMETIDA A CONTROL DE LEGALIDAD

CAPÍTULO PRIMERO

EL ORIGEN DE LA NOCIÓN DE CONTRATO ADMINISTRATIVO, NOS LLEVA AL ORIGEN DEL CONTROL DE LEGALIDAD EN ESTA ACTUACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN

1. LOS PRINCIPIOS DE LA REVOLUCIÓN FRANCESA
DETERMINAN EL ORIGEN DEL CONTRATO
ADMINISTRATIVO Y DE SU CONTROL DE LEGALIDAD 237

1.1. EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD SUBORDINA LA ACTUACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN A LA LEY Y EL CONTRATO NO ES EXTRAÑO A DICHA SUBORDINACIÓN: PRIMERA MUESTRA DE CONTROL DE LEGALIDAD.....	238
1.1.1 <i>El principio de legalidad en la formación del contrato administrativo colombiano y del control de legalidad</i>	247
1.1.1.1 El contrato y el control privado, un camino hacia el contrato administrativo y su control	248
1.1.1.2 Dos clases de contratos de la administración: los contratos administrativos y los contratos de derecho privado; una muestra de control de legalidad diferente, dentro del procedimiento administrativo de contratación	252
1.1.2 <i>Criterios que identifican los contratos como administrativos, frente a los cuales el control de legalidad se aleja del control privado</i>	255
1.1.2.1. El objeto del contrato - el servicio público.....	255
1.1.2.2. Las partes del contrato	259
1.1.2.3. ¿Las cláusulas exorbitantes del contrato, un criterio relevante para su identificación?	310
1.1.2.4. El criterio legal predomina en la identificación del contrato administrativo	336

CAPÍTULO SEGUNDO
LA NATURALEZA JURÍDICA
DE LOS CONTRATOS QUE CELEBRA EL ESTADO
DETERMINAN SU CONTROL DE LEGALIDAD

1. CONTRATOS ADMINISTRATIVOS SON ACTOS ADMINISTRATIVOS BILATERALES.....	368
1.1. LOS CONTRATOS COMO LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS UNILATERALES, SON EXPRESIÓN DE LA VOLUNTAD DE LA LEY.....	371
1.2. LOS ATRIBUTOS DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS Estrictamente unilaterales, son plenamente aplicables a los contratos para determinar su naturaleza	374
1.2.1. <i>Presunción de legalidad del acto contrato</i>	374
1.2.2. <i>La ejecución oficiosa implica ejecutividad y ejecutoriedad de los actos administrativos</i>	376
1.2.3. <i>La revocabilidad de los actos unilaterales, no es extraña a los contratos administrativos</i>	379

1.2.4. <i>La estabilidad es un atributo del contrato administrativo, que permite el cumplimiento de los fines del estado</i>	381
1.3. LOS ACTOS CONSENSUALES - BILATERALES, CONSTITUYEN UNA MODALIDAD DE ACTOS ADMINISTRATIVOS, QUE AMERITAN UN CONTROL GENERAL DE LEGALIDAD	383
1.4. LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS SON ACTOS CONSENSUALES O BILATERALES Y A LA VEZ REGLADOS.....	385
2. POR SER EL CONTRATO UNA CLASE DE ACTO ADMINISTRATIVO, AMERITA QUE SU CONTROL DE LEGALIDAD SEA EL MISMO QUE EL DE LOS DEMÁS ACTOS ADMINISTRATIVOS ..	388

CAPÍTULO TERCERO

LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS UNILATERALES QUE SE DICTAN EN LA ETAPA CONTRACTUAL: UN CONTROL DE LEGALIDAD INADECUADO A TRAVÉS DE LA ACCIÓN CONTRACTUAL

1. NATURALEZA JURÍDICA DE LOS ACTOS CONTRACTUALES	392
2. INDEPENDENCIA DE LOS ACTOS CONTRACTUALES FRENTE AL CONTRATO.....	393
3. LOS PRINCIPALES ACTOS QUE SE DICTAN DURANTE LA VIGENCIA DEL CONTRATO	396
3.1. CADUCIDAD: INCUMPLIMIENTO DEL CONTRATISTA.....	396
3.2. TERMINACIÓN UNILATERAL DEL CONTRATO: RAZONES DE ORDEN Y BUEN SERVICIO PÚBLICO	401
3.3. MODIFICACIÓN UNILATERAL: ACTO QUE ENCUENTRA LÍMITES EN LA PLANEACIÓN DEL CONTRATO Y EL INTERÉS GENERAL....	404
3.4. INTERPRETACIÓN DEL CONTRATO ADMINISTRATIVO: UNA EXPRESIÓN EN QUE EL INTERÉS GENERAL LIMITA ESTE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO	407
3.5. INCUMPLIMIENTO PARA HACER EFECTIVA LA CLÁUSULA PENAL PECUNIARIA Y LAS GARANTÍAS DEL CONTRATO	409
4. LA LIQUIDACIÓN DEL CONTRATO: ¿ACTO CONTRACTUAL O POSTCONTRACTUAL?	410

5. POR LA NATURALEZA Y LA INDEPENDENCIA DE LOS ACTOS CONTRACTUALES, EL CONTROL DE LEGALIDAD DEBE SER IDÉNTICO AL DE LOS DEMÁS ACTOS ADMINISTRATIVOS413

TÍTULO TERCERO
LA ETAPA POSTCONTRACTUAL:
OBEDECE A UN CONTROL EN SEDE
JUDICIAL, A TRAVÉS DE LAS ACCIONES
TÍPICAS DE LEGALIDAD

CAPÍTULO ÚNICO
LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS
QUE SIGUEN A LA EJECUCIÓN Y LIQUIDACIÓN
DEL CONTRATO, SON POSTCONTRACTUALES

1. LOS ACTOS POSTCONTRACTUALES, TIENEN NATURALEZA JURÍDICA IDÉNTICA A LOS DEMÁS ACTOS DICTADOS EN EL PROCEDIMIENTO DE CONTRATACIÓN, POR LO QUE SU CONTROL DE LEGALIDAD DEBE SER IGUALMENTE IDÉNTICO419

TÍTULO CUARTO
LA JURISDICCIÓN Y LAS ACCIONES
O MEDIOS DE CONTROL EN EL CONTROL
DE LEGALIDAD DENTRO EL PROCEDIMIENTO
ADMINISTRATIVO DE CONTRATACIÓN

CAPÍTULO PRIMERO
LAS ACCIONES CONSTITUCIONALES:
UN MECANISMO PARA EL CONTROL
DE LEGALIDAD EN EL PROCEDIMIENTO
ADMINISTRATIVO DE CONTRATACIÓN

1. LA ACCIÓN POPULAR: UN MECANISMO CONSTITUCIONAL PARA EJERCER CONTROL DE LEGALIDAD EXCEPCIONAL DE ACTOS ADMINISTRATIVOS, ENTRE ELLOS LOS DICTADOS EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE CONTRATACIÓN, QUE NO PERMITE LA ANULACIÓN DE LOS MISMOS..... 423
- 1.1. TESIS JURISPRUDENCIALES DE ANULACIÓN DE ACTOS ADMINISTRATIVOS A TRAVÉS DE LA ACCIÓN POPULAR..... 426

1.2. LA ACCIÓN POPULAR UN MECANISMO EXCEPCIONAL DE CONTROL DE LEGALIDAD, CON UN FIN PARTICULAR.....	430
1.3. LA ACCIÓN POPULAR FRENTE AL CONTROL DE LEGALIDAD DE ACTOS ADMINISTRATIVOS Y SU RELACIÓN CON LAS ACCIONES ORDINARIAS DE LEGALIDAD.....	431
1.4. EL EXAMEN DE LEGALIDAD DEL CONTRATO Y DE LOS ACTOS DICTADOS EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE CONTRATACIÓN A TRAVÉS DE LA ACCIÓN POPULAR	432
2. LA ACCIÓN DE TUTELA, NO CONSTITUYE UN MEDIO DIRECTO PARA EL CONTROL DE LEGALIDAD EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE CONTRATACIÓN	435

CAPÍTULO SEGUNDO

LA JURISDICCIÓN DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO: JURISDICCIÓN PROPIA DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE CONTRATACIÓN

1. LA SEPARACIÓN DE PODERES DESEMBOCÓ EN LA FORMACIÓN DE LA JURISDICCIÓN DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO: JURISDICCIÓN QUE SE OCUPA DE LOS CONTRATOS Y DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE CONTRATACIÓN.....	441
1.1. LA REVOLUCIÓN FRANCESA Y LA PROTECCIÓN DEL EJECUTIVO, COMO RESULTADO DE LA SEPARACIÓN DE PODERES, UN ANTECEDENTE DE LA JURISDICCIÓN DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO	444
1.2. LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA ESPAÑOLA, CONTROLA LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS Y EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE CONTRATACIÓN.....	447
1.3. EL MODELO COLOMBIANO EN LA FORMACIÓN DE LA JURISDICCIÓN PROPIA DEL CONTROL DE LEGALIDAD DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS.....	449

CAPÍTULO TERCERO

LAS ACCIONES CONTENCIOSO ADMINISTRATIVAS, CONSTITUYEN EL MECANISMO PARA REALIZAR EL CONTROL DE LEGALIDAD

1. LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS FRANCESES, DETERMINARON EL ORIGEN DE LAS ACCIONES CONTENCIOSO ADMINISTRATIVAS.....	454
--	-----

2. LA JURISDICCIÓN PRIVADA: ANTECEDENTE DE LAS ACCIONES CONTENCIOSO ADMINISTRATIVAS455
3. LAS ACCIONES CONTENCIOSO ADMINISTRATIVAS TIENEN UNAS CARACTERÍSTICAS ESPECIALES457

CAPÍTULO CUARTO
LAS ACCIONES TÍPICAS DE LEGALIDAD:
POR NATURALEZA DEBEN EJERCER
EL CONTROL DE LEGALIDAD

1. LA ACCIÓN DE NULIDAD:
GARANTE DEL PRINCIPIO DE LEGALIDAD461
- 1.1. EL RECURSO POR INCOMPETENCIA FRANCÉS,
DIO LUGAR A LA ACCIÓN DE NULIDAD461
- 1.2. LA GARANTÍA DEL PRINCIPIO DE LEGALIDAD POR LA
JURISDICCIÓN ORDINARIA, ES EL ANTECEDENTE DE LA ACCIÓN DE
NULIDAD EN EL DERECHO COLOMBIANO 465
- 1.3. EL INTERÉS GENERAL DE PROTECCIÓN
A LA LEGALIDAD, DETERMINA EN LA ACCIÓN DE NULIDAD
UNAS CARACTERÍSTICAS ESPECIALES 467
- 1.4. LA TEORÍA DE LOS MÓVILES Y FINALIDADES, PERMITE QUE LA
ACCIÓN DE NULIDAD CONTROLE LA LEGALIDAD NO SÓLO DE
ACTOS GENERALES, SINO IGUALMENTE PARTICULARES; LO CUAL
ES APLICABLE AL CONTROL DE LOS ACTOS EN EL PROCEDIMIENTO
ADMINISTRATIVO DE CONTRATACIÓN..... 469
2. LA ACCIÓN DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO
DEL DERECHO: UNA ACCIÓN MIXTA, QUE POR
NATURALEZA ES DE LEGALIDAD479
- 2.1. EL RECURSO DE PLENA JURISDICCIÓN FRANCÉS, ORIGINÓ LA
ACCIÓN DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO 480
- 2.2. EL NACIMIENTO DE LA ACCIÓN DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO
DEL DERECHO, DETERMINADO POR LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO
ADMINISTRATIVA 482
- 2.3. EL CARÁCTER SUBJETIVO Y OBJETIVO, ES PROPIO DE LA ACCIÓN
DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO 486

CAPÍTULO QUINTO
 LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS,
 CONTROLADOS A TRAVÉS DE LA ACCIÓN
 CONTRACTUAL: UN MEDIO INADECUADO

1. LA ACCIÓN DE PLENA JURISDICCIÓN: EL CONTROL DE LOS CONTRATOS DE LA ADMINISTRACIÓN EN FRANCIA491
2. LAS ACCIONES CONTRACTUALES: FORMADAS EN LA JURISDICCIÓN ORDINARIA 492
3. EL CARÁCTER INDEMNIZATORIO ES LA ESENCIA DE LA ACCIÓN CONTRACTUAL 497

CAPÍTULO SEXTO
 LAS ACCIONES CONTENCIOSO
 ADMINISTRATIVAS, FRENTE AL CONTROL
 DE LEGALIDAD DE LOS ACTOS DICTADOS EN EL
 PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE CONTRATACIÓN

1. LOS ACTOS DICTADOS EN EL PROCEDIMIENTO DE CONTRATACIÓN, SON CONTROLABLES EN PRIMER TÉRMINO A TRAVÉS DE LAS ACCIONES DE LEGALIDAD 508
2. LA LEGISLACIÓN Y LA JURISPRUDENCIA COLOMBIANA, PERMITEN CONTROL DE LEGALIDAD A TRAVÉS DE LA ACCIÓN CONTRACTUAL, LO CUAL CONTRARÍA LA NATURALEZA DE LA MISMA 515
 - 2.1. LA LEGITIMACIÓN ESPECIAL PARA INSTAURAR LA ACCIÓN CONTRACTUAL, REFLEJA SU CARÁCTER PARTICULAR, ALEJÁNDOSE DEL INTERÉS GENERAL DE LEGALIDAD517
 - 2.2. EL CARÁCTER INDEMNIZATORIO DE LA ACCIÓN CONTRACTUAL, SE REFLEJA EN LA EXISTENCIA DE TÉRMINO DE CADUCIDAD DE LA MISMA, LO CUAL ES EXTRAÑO A UNA ACCIÓN DE ESTRICTA LEGALIDAD ...521
3. LA ACCIÓN CONTRACTUAL NO PUEDE CONVERTIRSE EN ACCIÓN DE LEGALIDAD, POR LA CELEBRACIÓN DEL CONTRATO ESTATAL 523

4. ¿EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD FRENTE A LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS Estrictamente UNILATERALES, OPERA EN FORMA DIFERENTE AL CONTRATO ADMINISTRATIVO? ...	528
5. EL CONTROL DE LEGALIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS EN EL PROCEDIMIENTO DE CONTRATACIÓN, ES SIMILAR AL DE LOS DEMÁS ACTOS ADMINISTRATIVOS.....	530
6. EL CONTROL DE LEGALIDAD NO PUEDE SER MODIFICADO EN LA ANULACIÓN DE LOS ACTOS DICTADOS EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE CONTRATACIÓN ..	531
6.1. EL CONTROL DE LEGALIDAD NO PUEDE SER DESVIRTUADO POR INTERESES PARTICULARES	533
6.2. EL INTERÉS GENERAL, DETERMINA LA TITULARIDAD EN EL CONTROL DE LEGALIDAD DE LOS ACTOS, EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE CONTRATACIÓN	534
6.3. LA NATURALEZA DE LOS ACTOS Y EL FIN DEL CONTROL, DETERMINANTES DE LA ACCIÓN A INSTAURAR EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE CONTRATACIÓN	536
6.4. UNA ACCIÓN MIXTA DE LEGALIDAD E INDEMNIZATORIA, EL MECANISMO PARA EL CONTROL DE LEGALIDAD DE LOS ACTOS EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE CONTRATACIÓN, EN EL EVENTO DE AFECTACIÓN DE DERECHOS PARTICULARES	539
6.4.1. <i>La unificación en la impugnación de los actos administrativos dentro del procedimiento de contratación, un sustento práctico en el establecimiento de un nuevo modelo de control de legalidad</i>	542
CONCLUSIONES	545
BIBLIOGRAFÍA	559
ÍNDICE DE AUTORES	571
ÍNDICE DE JURISPRUDENCIA	575
ÍNDICE NORMATIVO	583
ÍNDICE TEMÁTICO	585